

**Propunere legislativă  
privind instituirea „Tichetului Verde” pe teritoriul României**

**EXPUNERE DE MOTIVE**

**Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ**

Prezentul proiect de act normativ stabilește regimul juridic privind instituirea, emiterea și funcționarea tichetului verde pe teritoriul României. Astfel, reglementează procedura emiterii și modalitatea funcționării tichetului verde pe teritoriul României.

Prezentul proiect de lege are denumirea de „Propunerea legislativă privind instituirea Tichetului Verde pe teritoriul României”.

**Secțiunea 2. Contextul elaborării proiectului de act normativ. Motivele și obiectivele propunerii**

**1. Descrierea situației actuale**

Protejarea mediului înconjurător a devenit o necesitate, mai ales în ultimii ani, ca urmare a situației de fapt existente, legată de starea tot mai accentuată de degradare a mediului înconjurător. Este binecunoscut faptul că un impact negativ semnificativ asupra mediului este generat de anumite ramuri industriale, precum industria termoelectrică - ca urmare a emiterii de poluanți în aer -, industria siderurgică, industria materialelor de construcție, industria minieră - ramură ce are efecte asupra mediului prin operațiunile de extracții, prin prelucrarea minereurilor, prin generarea unei uriașe cantități de deșeuri și depozitarea acestora - și prin infrastructura de transport, industria chimică și petrochimică.

În acest context, a fost nevoie de o prioritizare și reglementare a aspectelor ce țin de protecția mediului, astfel încât, este bine știut faptul că România, imediat după anul 1989, a fost printre primele țări care au avut în vedere inițierea unor norme cu caracter de conservare și protecție a mediului înconjurător. Mai mult decât atât, România se situează printre primele țări

care au adoptat o Strategie Națională pentru Dezvoltarea Durabilă, acest lucru realizându-se în 1999 și ținând cont de reglementările existente pe plan european și mondial.

În vederea atingerii obiectivelor propuse de țara noastră, sunt alocate anual fonduri pentru protecția mediului, iar o sumă considerabilă este prevăzută pentru activități de gospodărire a deșeurilor (43,4%). Acest fapt ilustrează atenția pe care România este dator să o acorde pentru gestionarea unui mediu sănătos, acesta fiind esențial pentru cetățenii săi, dar și pentru asigurarea unui nivel înalt al calității vieții. Prin urmare, depozitarea deșeurilor pe teren descoperit a fost privită ca fiind o soluție, astfel încât au fost înregistrate 939 depozite de deșeuri, din care 253 depozite municipale și 684 depozite industriale. Însă acestea sunt foarte nocive raportat la nivelul de poluare din țara noastră.

OUG nr.5/2015 a fost adoptată ca urmare a necesității de stabilire a unor măsuri pentru protejarea mediului și a sănătății populației prin prevenirea sau reducerea efectelor negative ale generării și gestionării deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE), potrivit prevederilor art. 1 și 4 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor. Mai mult decât atât, în prezent, conform OUG nr. 5/2015, art. 34, art. 38, dar și potrivit normelor OM 1223/2005 este prevăzută obligația menținerii evidenței, a înregistrării și raportării către Administrația Fondului pentru Mediu. Prin urmare, există Lista TV – Lista EEE pentru care este necesară plata de către cei care produc, la momentul punerii pe piață, remunerația denumită Timbru Verde sau TV, precum și valoarea TV, pe categorii de echipamente electrice și electronice. Conform legislației în vigoare, trebuie să menționăm că TV sau Timbrul Verde reprezintă remunerația plătită de producători, conform prezentului contract, în temeiul art. 5.2 și art. 6, menită să acopere costurile de colectare, reutilizare, reciclare, valorificare și eliminare nepoluantă a DEEE, cât și costurile de conștientizare a consumatorilor. Un alt aspect cuprins de către OUG nr. 5/2015 este dat de faptul că este prevăzută finanțarea costurilor secundare (administrative) ale Asociației, în ceea ce privește activitatea de gestionare a DEEE și de educare și informare a consumatorilor, costuri care sunt stabilite prin bugetul de venituri și cheltuieli aprobat anual în Adunarea Generală a membrilor ECOTIC, conform Statutului și în concordanță cu prevederile Planului Operațional pentru autorizarea ECOTIC ca organizație colectivă în sensul OUG 5/2015.

În plus, legislația actuală include și Hotărârea de Guvern nr. 448/2005 prin care se dorește să se prevină producerea de deșeuri de echipamente electrice și electronice, dar și re folosirea, reciclarea și alte forme de valorificare a acestora; scopul este de a încerca limitarea

și chiar reducerea de deșeuri eliminate. Totodată, se urmărește o eficientizare prin care să poată fi realizată protejarea mediului, dar și a sănătății publice. Astfel, este prevăzut ca cei implicați în acest demers să fie operatorii care desfășoară activități în ciclul de viață al echipamentelor electrice și electronice, aceștia având obligația de a gestiona corespunzător și de a finanța colectarea și reciclarea DEEE. Conform Hotărârii de Guvern nr. 448/2005, este prevăzută și necesitatea ca distribuitorii care introduc pe piață noi produse să fie obligați să asigure condiții pentru preluarea DEEE gratuit sau contra unei compensații care ține seama de valoarea componentelor reutilizabile. Rolul acestora este de a crește nivelul de protecție a mediului, fără a impune o taxă, introducerea ei fiind lăsată la latitudinea operatorilor.

Cu toate acestea, în prezent, deși în România există o serie de acte normative care operează în domeniul reducerii cantitative a deșeurilor ca formă de protecție a mediului înconjurător, nu există o direcție clară în sensul de a încuraja, de exemplu, reciclarea, ca formă principală de reducere a volumului de deșeuri eliminate. Desigur, astfel cum am observat până acum, există timide încercări stabilite prin diferite norme instituite la nivel național (de exemplu, timbrul verde), dar rezultatele implementării sale sunt incerte și nu au un impact fundamental la nivel național. Aceasta, în principal din cauza mentalității care guvernează deținătorul de deșeuri din România – fie că vorbim despre persoane fizice, fie că avem în vedere persoanele juridice – și din cauza practicilor, în general, „la negru” la care recurg operatorii din industria deșeurilor, care cumpără cantități ridicate de deșeuri prin plata în numerar, necontabilizată și revând aceste deșeuri mai departe, la fel, fără nicio evidență contabilă / statistică.

În opinia inițiatorilor, în vederea consolidării unei conduite la nivel național în direcția necesității reducerii cantității de deșeuri eliminate, având ca obiectiv schimbarea mentalității cetățenilor cu scopul de a deveni co-interesați de problema combaterii efectelor negative pe care cantitățile enorme de deșeuri le au asupra mediului, se impune introducerea unui instrument inovator, care să contribuie în mod fundamental și decisiv la reducerea cantității de deșeuri destinate eliminării și să îmbunătățească considerabil cantitatea de deșeuri reciclate, denumit – prin prezenta propunere legislativă – tichetul verde.

## 2. Motivele și obiectivele propunerii

Prezenta propunere de instituire și emitere a tichetului verde vine în sprijinul populației și reprezintă un mod de încurajare și stimulare atât pentru persoanele fizice și juridice, producători sau deținători de deșeurii, cât și pentru operatorii economici care se ocupă, în prezent, de colectarea deșeurilor, în vederea atingerii obiectivelor legislației în domeniul deșeurilor, cu un scop direct de a încuraja reciclarea și, prin urmare, de a reduce cantitățile de deșeurii. România are nevoie de o astfel de lege pentru a progresa către un mediu mai sănătos, în care deșeurile să nu mai reprezinte o problemă (în special costurile enorme generate de gestionarea acestora), iar viitorul să fie caracterizat printr-o eficientizare a proceselor pe care le realizăm astăzi.

Emiterea unui tichet verde vine în sprijinul aplicării Legii 211 din 2011 privind regimul deșeurilor, republicată, fiind întemeiată, îndeosebi, pe principiile prevăzute de articolul 2 alin. 2 din această lege, care prevede următoarele măsuri :

a) încurajarea proiectării de produse care să aibă un efect redus asupra mediului și care să genereze o cantitate scăzută de deșeurii în timpul producerii și al utilizării ulterioare și asigurarea valorificării și eliminării produselor care au devenit deșeurii în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1)-(3) și ale art. 20;

b) încurajarea producției, dezvoltării și comercializării de produse cu utilizări multiple, durabile din punct de vedere tehnic și care, după ce devin deșeurii, pot fi valorificate și eliminate corespunzător, în condiții de siguranță pentru mediul înconjurător și sănătatea populației;

c) acceptarea produselor returnate și a deșeurilor rezultate după ce produsele nu mai sunt folosite și asigurarea gestionării ulterioare a acestora fără a crea prejudicii asupra mediului sau sănătății populației, precum și asumarea răspunderii financiare;

d) punerea la dispoziția publicului a informațiilor disponibile cu privire la caracterul reutilizabil și reciclabil al produselor.

Totodată, proiectul vine și ca un sprijin în realizarea dezideratelor propuse de Comisia Europeană, care a prezentat planul bugetar pentru 2021-2027 și are o componentă importantă, denumită Pactul Ecologic European (Green Deal). Astfel, se pune accent pe problemele existente, precum schimbările climatice și degradarea mediului, conștientizând că acestea reprezintă elemente ce nu mai suportă amânarea în vederea soluționării. Obiectivele propuse în Pactul Ecologic European sunt date de angajamentele de a nu mai emite gaze cu efect de seră

până în 2050, de a genera creștere economică ce va fi decuplată de la utilizarea resurselor, dar și de dezideratul că nimeni și nicio regiune nu trebuie lăsate în urmă.

Mai mult decât atât, nevoia adoptării unor soluții cât mai rapide este dată și de faptul că deja în 24 de țări din Comunitatea Europeană, marii poluatori plătesc taxa de poluare și, din această taxă, agricultura este remunerată pentru ceea ce se numește sechestrarea carbonului în sol. Vedem că demersuri existente sunt aplicate în vederea atingerii obiectivelor fixate, iar România are datoria de a găsi metodele optime pentru a se ralia încercării de diminuare a poluării.

Un alt aspect ce necesită abordat este dat de faptul că România ar fi trebuit să recicleze 50% din deșeurile municipale până în anul 2020, însă acest lucru nu s-a întâmplat, țara noastră atingând abia un procent de doar 13%, în timp ce rata de depozitare a fost de aproximativ 69%. Din nefericire, aceasta este printre cele mai ridicate valori care au fost înregistrate în statele din Uniunea Europeană, iar rezultatul este aplicarea unor sancțiuni sub formă de plată, pe care statul român este obligat să le achite.

Evaluările statistice au indicat că, în România, serviciul de colectare separată a deșeurilor, inclusiv a celor biologice, nu este pus în practică, întregul sistem fiind deficitar, nereguli fiind ilustrate și în ceea ce privește ambalajele sau schemele de răspundere extinsă a producătorilor, care nu sunt suficiente.

Nu în ultimul rând, este imperios necesar să menționăm faptul că statul român se confruntă cu patru proceduri de infringement, toate cauzate de gestionarea mai puțin – și chiar deloc - eficientă a deșeurilor. Prin urmare, prezentul proiect ar oferi posibilitatea de a corecta anumite aspecte și de a facilita o evitare – chiar și în al doisprezecelea ceas - a penalităților pe care România le riscă.

Prin instituirea și utilizarea tichetului verde se urmărește atingerea unor obiective financiare: aplicarea acestui sistem va conduce la fiscalizarea într-un procent foarte ridicat a tot ceea ce înseamnă circuit al deșeurilor (lucru care, astăzi, nu se întâmplă, încurajându-se procedurile „la negru”), determinând reducerea – și, în scurt timp, eliminarea procedurilor „la negru”, atât de practicate în prezent pe teritoriul țării noastre.

Un alt obiectiv financiar la a cărei realizare contribuie tichetul verde este reprezentat de scăderea cheltuielilor generate de circuitul deșeurilor: de la generatorul de deșeurii până la consumatorul de deșeurii. Apariția acestui produs vine și în sprijinul conceptului deja existent, care se numește „timbrul verde”, putând conduce, în practică, la o reală dezvoltare a aplicabilității acestuia, motivând pe toți cei implicați în circuitul deșeurilor.

Prin acordarea tichetului verde, va fi stimulată preocuparea ca deținătorii de deșeuri să selecteze deșeurile reciclabile, să le sorteze în mod corect și distinct și să le transporte direct la punctele de lucru puse la dispoziție de operatori. Astfel, cheltuielile cu selectarea, sortarea și transportul din partea operatorilor se vor reduce pe termen mediu și lung, acestea fiind în sarcina deținătorului de deșeuri, motivat să colecteze și să recicleze. Astfel, deținătorii de deșeuri vor fi motivați prin primirea tichetului verde, iar operatorii vor fi stimulați să recicleze prin posibilitatea de a emite tichetul verde, astfel tot circuitul beneficiind de avantaje.

Cel mai mare beneficiar din instituirea și aplicarea pe teritoriul României a tichetului verde este chiar întregul circuit al deșeurilor din țara noastră, care va pune la dispoziție, prin intermediul prezentei legi, instituirea unui alt stil de viață pentru ca cetățenii săi și mediul antreprenor să aibă parte de bunăstare și un nivel redus al poluării, prin simpla alegere de a recicla în mod corect, așadar, prin schimbarea / dezvoltarea conduitei lor.

Apariția tichetului verde facilitează și stimulează procesul de reciclare și contribuie la direcționarea exactă a costurilor deșeurilor direct înspre obiective precum, de exemplu, procesele de analiză a solului și de curățare de compuși toxici a acestuia .

Însuși Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor, domnul Barna Tanczos, a declarat că : „România va trebui să decidă dacă vrea să fie aplicată o taxă pe poluare în orașe, precum alte 24 de state membre UE procedează. Acesta spune că unele administrații publice locale au găsit soluții pentru a combate poluarea și că nu este corect ca acestea să plătească pentru că se aplică sancțiuni europene la nivel național din cauza altor orașe. Înfrișmentul a venit în cazul Bucureștiului și a altor orașe. Dacă nu reușim să câștigăm acest proces împotriva Comisiei vom plăti.”

Însă e important de reținut faptul că introducerea acestui tichet verde nu echivalează cu o taxă, ci cu un beneficiu, deopotrivă, atât pentru operatorii economici, cât și pentru persoanele fizice și juridice deținătoare de deșeuri și, nu în ultimul rând, pentru România, țară ale cărei cantități de deșeuri destinate eliminării vor scădea în mod considerabil, iar reciclarea va căpăta noi valențe, astfel cum vom vedea prin aplicațiile practice ale propunerii legislative.

### **Sectiunea 3. Schimbări preconizate**

Prin proiectul de act normativ intitulat „Propunere legislativă privind instituirea Tichetului Verde pe teritoriul României” se dorește adoptarea unui mecanism prin care procesele privind deșeurile să poată avea loc direct de la sursă (de la deținătorul de deșeuri, atât persoană fizică, cât și persoană juridică), și anume deșeurile să poată fi atât selectate și colectate

în mod corect și distinct, cât și predate în mod corespunzător, ulterior, în mod direct către operator (către punctele de colectare instituite de acesta). În practică, aceasta înseamnă că orice operator economic care își crează un punct de colectare a deșeurilor reciclate – hârtie, metal, plastic, sticlă, deșeurii electrice și electronice, deșeurii din baterii și acumulatori, deșeurii din autoturisme – poate să achiziționeze de la orice generator inițial de deșeurii – persoană fizică sau juridică – deșeurii colectate selectiv în mod corect, în schimbul oferirii de tichete verzi (se interzice, astfel, cumpărarea sub forma modalității de plată numerar de către operator a deșeurilor respective; conform prevederilor prezentei legi, operatorul va acorda un tichet verde (pe hârtie / digital) reprezentând contravaloarea deșeurii selectat / a kg de deșeurii selectate).

Altfel spus, prezenta lege instituie tichetul verde, care reprezintă biletul de valoare pe care operatorii economici care colectează deșeurii reciclate îl acordă deținătorului de deșeurii atunci când acesta selectează, transportă și livrează la punctul de lucru al operatorului respectiv deșeurii reciclabile, cum ar fi, de exemplu, hârtie, metal, plastic, sticlă, deșeurii din autoturisme, deșeurii din baterii și acumulatori, deșeurii electronice și electrice. Deșeurii reciclabile despre care se face vorbire trebuie să fie selectate și predate operatorilor în mod corect și distinct. Demn de reiterat este că tichetul verde poate fi emis atât pe suport de hârtie, cât și în format electronic, însă în niciun caz nu se poate realiza numerarul ca alternativă de plată. Cu toate acestea, în vederea digitalizării treptate a întregului sistem, tichetele verzi în format de hârtie vor putea fi emise numai până la data de 31 decembrie 2024, urmând ca, după acest moment, tichetele verzi să existe pe piață numai în format digital.

Ceea ce se introduce prin implementarea acestui proiect legislativ este, în fapt, o modalitate de încurajare atât a cetățenilor, cât și a societăților comerciale de a avea o abordare orientată către un mediu înconjurător curat; prin urmare, operatorul ar acorda un tichet verde celui care deține gunoiul atunci când acesta devine responsabil și preocupat pentru protecția mediului înconjurător, promovând astfel schimbarea mentalității persoanelor fizice, motivând această nouă perspectivă a generatorului de deșeurii, educându-l în scopul reciclării corecte.

Aceasta reprezintă o modalitate inovatoare și ar genera efecte pozitive, întrucât operatorii ar utiliza tichetele ca formă de răsplată, fiind exclusă posibilitatea utilizării de numerar, evitând, astfel, situațiile din prezent, care nu permit o certificare / fiscalizare a deșeurilor și, mai mult, încurajează afacerile „la negru”.

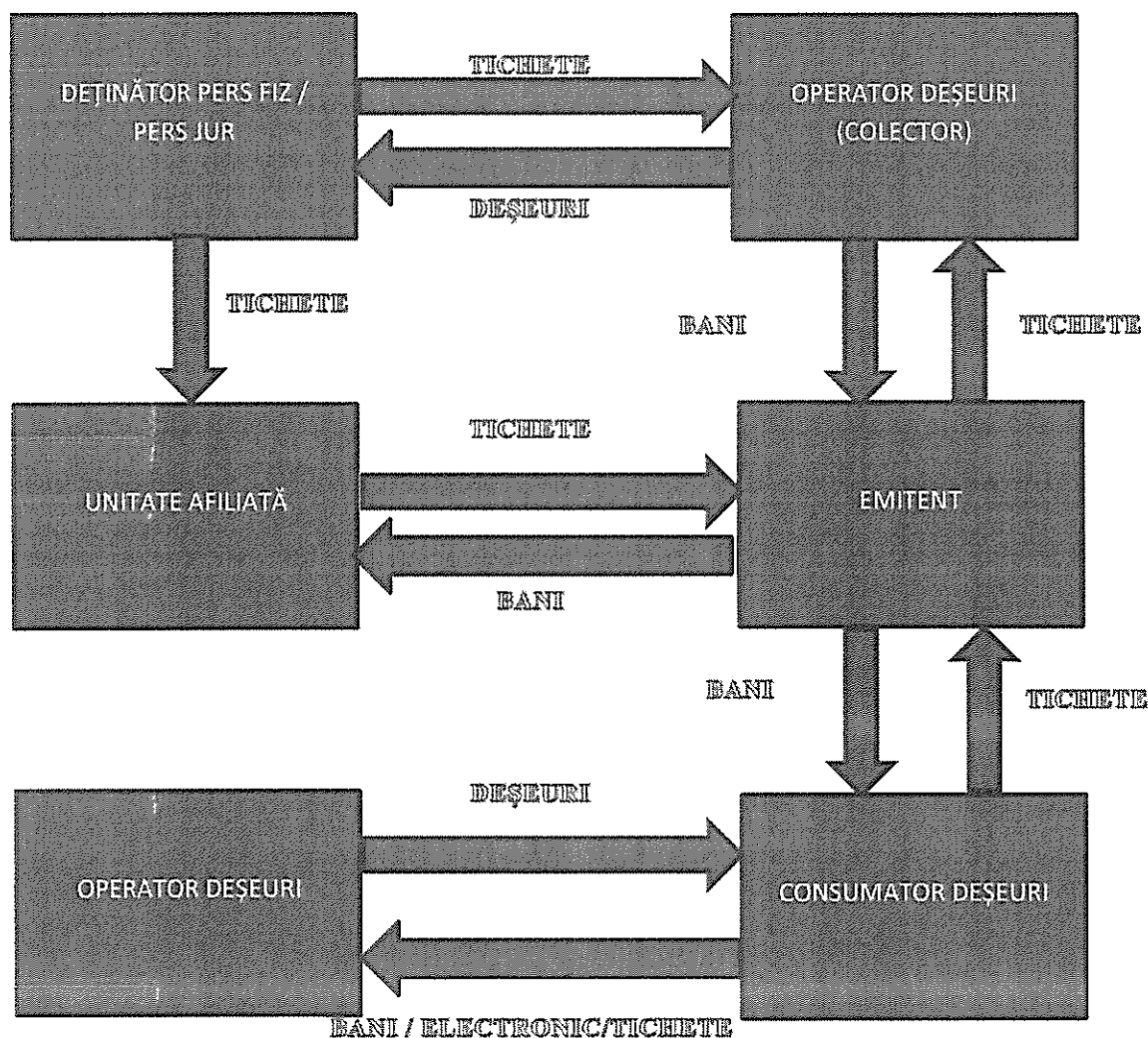
Totodată, trebuie ținut cont de faptul că tichetele pot fi acordate numai dacă operațiunile de selectare, transport și livrare a deșeurilor reciclate sunt asigurate de deținătorul de deșeurii,

adică de către persoanele fizice sau juridice și numai dacă aceste procedee sunt realizate în mod corect, potrivit legii deșeurilor.

Apreciem că propunerea legislativă facilitează activitatea operatorilor, deoarece aceștia nu mai au nevoie de asigurarea transportului deșeurilor, întrucât deținătorii de deșeuri le-ar aduce direct în punctul de colectare. Este un pas important pentru eficientizarea unui proces care ar genera efecte pozitive atât pentru deținătorii de deșeuri, cât și pentru operatorii de pe piață.

În mod concret, prin prezenta lege, operatorii economici care colectează deșeuri (în speță, și deșeuri reciclabile) și care doresc, în temeiul legii, să organizeze puncte de colectare, sunt nevoiți să încheie contracte cu unitățile economice emittente de bunuri valorice, sub forma tichetelor verzi (emise atât pe suport fizic, cât și digital).

Schema de lucru este următoarea:





Operatorii de deșeuri urmează să achiziționeze numai de la unitățile emitente (autorizate de Ministerul Finanțelor Publice în conformitate cu Legea nr. 165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare) tichetele verzi. Unitățile emitente sunt obligate să ia măsurile necesare pentru asigurarea circulației tichetelor verzi în condiții de siguranță. Unitățile emitente au obligația de a comunica și actualiza lista unităților afiliate care acceptă tichete verzi către operatorii economici care comandă tichetele verzi (de la unitățile emitente respective) și către beneficiari.

Din categoria unităților afiliate fac parte și instituțiile care furnizează servicii de depoluare sau analiză a solului, a aerului sau care comercializează produse în legătură cu depoluarea, exemplul neavând caracter limitativ.

O inovație a acestei legi este că operatorii nu mai trebuie să livreze ei direct statului taxa de mediu prevăzută la art. 9 alin (1) lit a) din Ordonanța de Urgență nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare, ci prin intermediari, aceștia fiind, de fapt, unitățile emitente de tichete verzi, procedura fiind stabilită prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului. În acest fel, monitorizarea plății contribuției prevăzute de OUG 196/2005 către stat este facilitată, întrucât pe piață există numai câteva astfel de unități emitente, numărul lor fiind semnificativ mai mic decât cel al operatorilor de deșeuri. Astfel, controlul asupra încasării acestor sume este facilitat. Inclusiv operatorilor le este facilitată, astfel, activitatea.

Unitățile emitente sunt obligate să deschidă conturi sau subconturi de plăți distincte, prin care se vor derula sumele reprezentând încasările și plățile aferente valorii nominale a tichetelor verzi, astfel încât să permită o evidență clară a sumelor utilizate în temeiul contractelor încheiate cu operatorii economici care colectează deșeuri și cu unitățile afiliate, care acceptă tichete verzi. Unitățile emitente de tichete verzi pe suport digital pot organiza platforme pentru emiterea acestora sau pot încheia contracte cu organizații care administrează schema/ aranjamentul de plată ori cu alte organizații specializate, după caz. Decontarea tichetelor verzi între unitățile afiliate care le acceptă și unitățile emitente se face numai prin intermediul unităților bancare sau prin unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului, după caz, potrivit legii. Același regim de decontare se va aplica și în cazul relației dintre operatorul economic care colectează deșeuri și unitatea emitentă. Sumele derulate prin operațiunile cu tichetele verzi de către unitățile emitente nu pot fi utilizate pentru reinvestirea în alte scopuri. Costurile legate de emiterea tichetelor verzi pe suport hârtie și/sau pe suport electronic se

suportă integral de operatorul economic care colectează deșeuri. Operatorul economic care colectează deșeuri și care achiziționează de la o unitate emitentă necesarul de tichete verzi pe suport hârtie achită atât contravaloarea nominală a acestora, stabilită potrivit legii, cât și costul imprimatului reprezentând tichetul verde pe suport hârtie. Operatorul economic care colectează deșeuri și care contractează cu o unitate emitentă serviciul de emiterie a tichetelor verzi pe suport electronic achită atât contravaloarea nominală a tichetelor verzi distribuite producătorilor inițiali de deșeuri, cât și costul emiterii suportului electronic. Desigur, operatorul economic trebuie să achite inclusiv contribuția pentru Fondul pentru Mediu. Tichetele verzi emise pe suport digital nu permit efectuarea de operațiuni de retragere de numerar sau de preschimbare în numerar. Tichetele verzi pot fi utilizate doar pe teritoriul României, în termenul de valabilitate, stabilit de lege la 1 an și numai pentru achiziționarea bunurilor și serviciilor pentru care au fost emise. Se interzice operatorilor economici și unităților care acceptă tichete verzi acordarea unui rest de bani la acestea. Tichetele verzi pe suport electronic sunt alimentate de către operatorul economic prin ordin de plată bancară, în conformitate cu normele metodologice de aplicare a prezentei legi. Tichetele verzi pe suport electronic pot fi alimentate exclusiv cu valoarea nominală corespunzătoare sumei acordate, stabilită conform prezentei legi. Tichetele verzi pe suport digital pot fi utilizate inclusiv pentru plăți online.

În concret, operatorii economici care colectează deșeuri, în urma unei consultări publice cu generatorii inițiali de deșeuri din unitatea / subdiviziunea administrativ-teritorială în care își desfășoară activitatea, stabilesc categoriile de tichete verzi care se acordă, condițiile și modalitatea de acordare. Unitățile emitente au obligația de a transmite operatorilor economici care colectează deșeuri lista unităților afiliate corespunzătoare rețelei utilizate la care se pot folosi tichetele verzi. La stabilirea acestor unități afiliate vor fi avute în vedere calitatea serviciilor și un nivel redus al prețurilor prin practicarea unor adaosuri comerciale minime. Contractarea serviciilor privind emiteria tichetelor verzi de către operatorii economici care colectează deșeuri se realizează în condițiile legislației în vigoare. Tichetele verzi pot fi acordate către generatorii de deșeuri numai de către operatorii economici care au încheiat contracte de prestări ale serviciilor prevăzute de prezenta lege cu unități emitente, pentru tichetul verde. Tichetele verzi pe suport hârtie nu pot fi distribuite de operatori dacă aceștia, la data stabilită pentru distribuire, nu au achitat unității emitente, integral, contravaloarea nominală a tichetelor verzi achiziționate, inclusiv costul de emiterie și gestionare a tichetului verde. Valoarea tichetelor verzi pe suport electronic nu poate fi transferată pe suportul digital dacă, la data stabilită pentru transfer, operatorii economici nu au achitat unității emitente, integral,

contravaloarea nominală a tichetelor verzi în format digital achiziționate, inclusiv costurile aferente emiterii și gestionării acestora pe suport electronic. Tichetele verzi pe suport hârtie și valoarea tichetelor verzi pe suport electronic nu pot fi distribuite de operatori și, respectiv, transferată pe suportul electronic dacă, la data stabilită pentru distribuire, respectiv, la data stabilită pentru transfer, operatorii economici nu au achitat unității emitente taxa pentru mediu.

Tichetele verzi pot fi utilizate pentru achiziționarea de diverse bunuri și servicii, în funcție de contractele încheiate între unitățile emitente și unitățile afiliate. Tichetele verzi pot fi utilizate și pentru contractarea unor servicii care aduc valoare adăugată pentru protecția mediului, cum ar fi serviciile de de-poluare a apei, solului, dispoziția nefiind limitativă. Astfel, funcția educativă a tichetului verde este accentuată. Tichetele verzi pot fi utilizate inclusiv pentru plata on-line a produselor și serviciilor. În cazul în care suma corespunzătoare produselor solicitate este mai mică decât valoarea nominală a tichetelor verzi pe suport hârtie, utilizarea acestora este considerată integrală. Debitarea sumelor corespunzătoare produselor solicitate, în cazul tichetelor verzi pe suport digital, se realizează la valoarea respectivelor produse.

Fiecare tichet verde pe suport hârtie este valabil numai dacă hârtia pe care este imprimat conține elementele de siguranță necesare, are înscris numărul sub care a fost înseriat de către unitatea emitentă și cuprinde cel puțin următoarele mențiuni: a) numele și adresa emitentului; b) valoarea nominală a tichetului verde; c) perioada de valabilitate de 1 an a utilizării tichetului verde; d) interdicția de a fi utilizat pentru achiziționarea de țigări, produse alcoolice, arme sau în activități de jocuri de noroc și pariuri; e) spațiul destinat înscrierii datei și aplicării ștampilei unității la care tichetul verde a fost utilizat. Fiecare tichet verde pe suport digital este valabil numai dacă mențiunile prevăzute de lit. a), c) și d) sunt înscrise pe tichetul verde pe suport digital sau sunt stocate într-un alt mod în acesta.

Prezenta lege prevede și existența contravențiilor, constând în următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni: a) utilizarea tichetelor verzi în alt scop decât cel prevăzut de prezenta lege; b) solicitarea și/sau furnizarea de numerar în schimbul tichetelor verzi sau pentru fracțiuni din acestea; c) refuzul nejustificat al unităților afiliate care acceptă tichete verzi de furnizare a bunurilor sau serviciilor; refuzul este justificat dacă există bănuieli întemeiate privind autenticitatea tichetelor verzi; d) emiterea de tichete verzi de către alți operatori economici decât cei prevăzuți la articolul 3 alineatul (3); e) comercializarea tichetelor verzi contra unei fracțiuni de preț sau a altor bunuri/servicii decât cele stabilite prin prezenta lege; f) recompensarea deținătorilor de deșeuri

pentru deșeurile selectate și predate operatorilor economici prin intermediul unei altfel de plăți decât cea prin tichetele verzi.

Contravențiile prevăzute se sancționează după cum urmează: a) cu 1.5 puncte-amendă, faptele prevăzute la alin. (1) lit. a) și c); b) cu 3 puncte-amendă, fapta prevăzută la alin. (1) lit. b), c) cu 14 puncte-amendă, faptele prevăzute la alin. (1) lit. d), e), f). Constituie contravenție și se sancționează cu 14 puncte-amendă fapta unităților emitente de a alimenta tichete verzi pe suport digital cu nerespectarea prevederilor art. 11 alin (9) și art. 7 alin (1) și (2). Constituie contravenție și se sancționează cu 14 puncte-amendă fapta unităților emitente de a emite tichete verzi cu nerespectarea prevederilor art. 13. Este demn de menționat faptul că un punct-amendă reprezintă contravaloarea unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit în condițiile legii. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul cu atribuții de control, împuternicit în acest sens, din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Controalele privind acordarea de tichete verzi de către operatorii economici prevăzuți la articolul 3 se efectuează de către reprezentanți ai Gărzii Naționale de Mediu au în vedere, în mod deosebit, respectarea obligativității de acordare de tichete verzi de către operatorii prevăzuți la articolul 3 alineatul 1. Nerespectarea obligației de acordare a tichetelor verzi de către operatorii economici prevăzuți la articolul 3 alineatul 1 se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 100.000 lei. Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor se realizează de către personalul cu atribuții, împuternicit în acest sens, din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și de către organele de control abilitate din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin. (2), agentul constator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal de constatare și sancționare a contravenției. Împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii se poate face plângere la instanța competentă, în termen de 15 zile de la data comunicării procesului-verbal de contravenție. Aceste prevederi se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Nu în cele din urmă, este important a menționa faptul că orice unitate / subdiviziune administrativ-teritorială care intenționează să organizeze activități de igienizare sau de depoluare poate, în baza unei hotărâri a consiliului local sau, după caz, în baza unei hotărâri a

consiliului județean, să achiziționeze de la unitățile emitente tichete verzi, pentru a plăti contravaloarea serviciilor de igienizare sau de-poluare către persoanele fizice sau juridice care desfășoară aceste activități. Orice operator privat care prestează în mod voluntar servicii de igienizare / de-poluare care aduc plus-valoare unei unități / subdiviziuni administrativ-teritoriale poate să achiziționeze de la unitățile emitente tichete verzi, pe care să le acorde persoanelor fizice care se implică în desfășurarea acestor activități, stimulând și încurajând participarea unui număr cât mai mare de persoane fizice la desfășurarea activităților pentru protecția mediului. De asemenea, orice instituție administrativă sau unitate de învățământ care prestează în mod voluntar servicii de igienizare / de-poluare care aduc plus-valoare unei unități / subdiviziuni administrativ-teritoriale poate să achiziționeze de la unitățile emitente tichete verzi, pe care să le acorde persoanelor fizice care se implică în desfășurarea acestor activități, stimulând și încurajând participarea unui număr cât mai mare de persoane fizice la desfășurarea activităților pentru protecția mediului. Ansamblul procedurilor identificate se stabilește prin hotărâre de Guvern, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului.

#### **Sectiunea 4. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

Instituirea și reglementarea tichetului verde este în deplină concordanță cu politica de mediu actuală atât din țară noastră cât și din cadrul Comunității Europene. Noul circuit introdus va genera, practic, fiscalizarea deșeurilor în România (aspect nereglementat până în prezent), reducând la minimum practicile ilicite în ceea ce privește schimbul deșeurilor – bani (numerar) „la negru”.

De asemenea, odată aplicată, prezenta lege va conduce la scăderea cheltuielilor care sunt generate de circuitul existent în procesul de gestionare a deșeurilor. De pildă, operatorii economici vor fi încurajați să acorde tichete verzi, întrucât în acest mod, își reduc costurile cu colectarea, selectarea și transportul. În același timp, deținătorii de deșeurii vor fi încurajați să selecteze în mod corect și să transporte ei deșeurile reciclate către operatori, în schimbul tichetelor verzi (care echivalează cu taxe lunare mai reduse sau chiar zero, în funcție de cantitatea de deșeurii transportată la punctele de lucru ale operatorilor și de contravaloarea acesteia în tichete).

Un alt impact considerabil este modificarea în sensul îmbunătățirii a modalității de control și monitorizare a plății taxei de mediu în valoare de de 2% prevăzută de Ordonanța de Urgență nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, plata efectivă către stat se va face de către operator, dar prin intermediari. aceștia fiind, de fapt, unitățile emitente de tichete verzi. În acest fel, monitorizarea plății sumei de 2% de către stat este facilitată, întrucât pe piață există numai câteva astfel de unități emitente, numărul lor fiind semnificativ mai mic decât cel al operatorilor de deșeurii. Astfel, controlul asupra încasării acestor sume este facilitat. Inclusiv operatorilor le este facilitată, astfel, activitatea.

Nu mai puțin important este obiectivul la nivel educațional, de schimbare a mentalității cu privire la procesul de gestionare al deșeurilor. Așadar, obiectivul ce necesită atins este educarea într-un scop ecologic a populației înspre direcția de a selecta și recicla deșeurile, dând o altă valoare acestui aspect prin simpla motivare a palpabilității și existenței în sine a acesteia și renunțând la sistemul de „pedeapsa” sau „reducere de preț” care până în momentul actual au arătat în mod clar lipsa unei eficiențe reale .

La fel de important e faptul că, prin apariția Tichetului Verde, sistemul social din țara noastră se va îmbunătăți și va găsi un sprijin prin aplicabilitatea acestui sistem.

Trebuie precizat faptul că prezenta propunere legislativă nu are un impact bugetar.

**Inițiatori:**

**Dîncu Vasile, senator PSD**

**Dumitrache Ileana Cristina, deputat PSD**

**Tabel semnături susținători**  
**Propunere legislativă**  
**privind instituirea „Tichetului Verde” pe teritoriul României**

Nr.	Nume / Prenume	Senator / Deputat	Grup Parlamentar	Semnătura
1.	Bogdan Iușu	Deputat	PSD	
2.	TOMĂ IULIE	Deputat	PSD	
3.	Muscu Ștefan	Deputat	PSD	
4.	Iurcu Romeo	Deputat	PSD	
5.	MĂCĂLEI SIKYU	DEPUTAT	PSD	
6.	Intolero Otalia	deputat	PSD	
7.	Șepșu Laurentiu	Centrul Deputat	PSD	
8.	CRISTEA ANDI	deputat	PSD	
9.	Bulai Doru Găvrino	deputat	PSD	
10.	Hutu Alexandra	deputat	PSD	
11.	TRUFIN LUCIAN	SENATOR	PSD	
12.	SILVEU AM	deputat	PSD	
13.	Adamicu Alucela	deputat	PSD	
14.	SANDU MONICA	deputat	PSD	
15.	DANIEL GAIȚĂ	DEPUTAT	PSD	

16.	CRISTESCU DAN	DEPUTAT	PSD
17.	OPESANU DANIELA	DEPUTAT	PSD
18.	TEODOREIU SIMONA-MAYA	DEPUTAT	PSD
19.	Dana Flores	DEPUTAT	PSD
20.	Goleac Nicolae	Deputat	PSD
21.	FUDUNA KIROCA	Deputat	PSD
22.	Indret Radu M.	Deputat	PSA
23.	Mang Ioan	Deputat	PSD
24.	Hadis Eugen	Deputat	PSD
25.	GEORGESCU NICOLAE	Deputat	PSD
26.	Popescu Dan Cristea	deputat	PSD
27.	MUNTEANU RENUS	deputat	PSD
28.	Solomon Adriana	dep.	PSD
29.	VASILE TOMA	DEPUTAT	PSD
30.	Popescu Dan Cristea	DEPUTAT	PSD
31.	Stehina Irinel Ia	deputat	PSD
32.	GAVRILESCU GABRIELA	deputat	PSD
33.	MITALCEA RENUM	DEPUTAT	PSD
34.	Marian Mihai	dep	PSD



